



TÜRKİYE KİMYA SANAYİ MECLİSİ

KONU	: Türkiye Kimya Sanayi Meclisi Toplantı Raporu
TARİH/ SAAT	: 5 Aralık 2013 / 13.00 – 17.30
YER	: TOBB / İstanbul
DAĞITIM	:Mustafa SARAÇÖZ– Genel Sekreter Cihat ALAGÖZ – Daire Başkanı Ahmet ALTINTUĞLU - Müdür Türkiye Kimya Sanayi Meclis Üyeleri Diğer Katılımcılar
TOPLAM KATILIM	: 85 Kişi
HAZIRLAYAN	: Türkiye Sektör Meclisleri Müdürlüğü Memduha YÖRÜK

Birliğimiz merkezi ev sahipliğinde, Yönetim Kurulu Başkan Yardımcımız Sn. Ender YORGANCILAR ve Meclis Başkanımız Sn. Timur ERK'in başkanlığında yetkili kamu kurumları ile Birliğimiz T. Kimya Sanayi Meclis Üyelerimiz ve 12 tane Sanayi Odamızın Kimya ve Boya Sanayi Meslek Komite Üyelerinin katılımlarıyla, 05/12/2013 tarihinde saat:13.00'de, kimya ve boya sektörlerinin yaşadığı güncel sorunların ve çözüm yollarına ilişkin önerilerinin görüşüldüğü, bir istişare toplantısı düzenlenmiştir.

Söz konusu toplantı da önceden belirlenen gündem maddeleri kapsamında hem özel sektörün hem de kamu kesiminin değerlendirmeleri alınmıştır. Toplantıya farklı illerden sektör temsilcileri ve üst düzey uzman bürokratlar katılım sağlamıştır.



Gündem :

- (1)Solvent ithalatında uygulanan ÖTV uygulamalarında yaşanan sorunlar ve çözüm yolları**
- (2)ÖTV uygulamalarında peşin vergi uygulamalarının yarattığı sorunlar ve çözüm yolları**
- (3)İthalatı yapılan solventlerin teminat mektubu uygulamalarında yaşanan sorunlar ve çözüm yolları**

Sektörün kullanmış olduğu solventlerden bazılarının kaçakçılığa konu solventler olması nedeniyle solvent ithalatında uygulanan ÖTV uygulamalarının yarattığı ek maliyetler toplantının ana gündem maddesi olarak tartışmaya açılmıştır. Sektörün her kesiminden bu konudaki endişeler dile getirilmiş olup firmaların üretim yapamaz hale geldiğinin altı çizilmiştir.

Konu hakkında EBSO Komite Başkanı Sn. İhsan BİLGİÇ white sprite, hekzan ve toluen dışındaki boya ve kimya sanayinde kullanılan solventlerin ÖTV ye tabi olmaması ve petrol kaçakçılığında kaynaklı sıkıntıların sektöre mal edilmemesi konusunda görüş bildirmiştir.

Ayrıca açıklamada bulunan T. Kimya Sanayi Meclis Üyesi Sn. Erol ÖZENSOY'da Türkiye Cumhuriyetinin GATT Anlaşmasına imza atmış olduğunu dolayısıyla Dünya Ticaret Örgütü'yle uluslararası anlaşma imzalamış bir ülke sıfatıyla bu uluslar arası anlaşma çerçevesinde ithal edilen ürünlere hiçbir şekilde ekstra bir vergi koyulmaması gerektiğine dikkat çekmiştir. Ancak tüm serzenişlere rağmen ÖTV konusunun siyasi kararlarla endeksli olduğu yönünde görüş birliğine varılmıştır.

Toplantı da öne çıkan ve sektörün her kesiminden endişelerin dile getirildiği öncelikli konu ise 21 Kasım 2013 tarihli ve 28828 sayılı Resmi gazetede yayınlanan "Gümrük Yönetmeliği'nde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik"tir. Toplantı çerçevesinde bahsi geçen düzenleme ile Gümrük Yönetmeliği'nde hayati bir değişiklik yapıldığı ve sektörün ciddi bir hammadde temin edememe tehlikesiyle karşı karşıya olduğu savunulmuştur.

Yönetmelikteki yeni düzenleme ile;

4760 sayılı Özel Tüketim Vergisi Kanununun ek (I) sayılı listede yer alan solventlere ilişkin götürü teminat uygulamasından yararlanılamayacağı düzenlenmiştir. Bu düzenleme ile, ÖTV Kanununun eki I sayılı listede yer alan akaryakıt ürünlerine ait kamu alacakları için götürü teminat uygulanması yerine (tek bir teminat vermek yerine) her bir işlem için ayrı ayrı hesaplanan kamu alacakları için teminat verilmesi gerektiği ifade edilmiştir.

Dolayısıyla götürü teminat alt ve üst limitlerinin uygulanması yerine ayrı ayrı ÖTV miktarına göre teminat verilmesi durumu ÖTV Kanununun I sayılı listesinde yer alan ürünleri depolayan antrepo işleticileri için (Solventaş, Arkem gibi) önemli bir değişiklik olarak değerlendirilmektedir. Toplantıda bu durumun solvent ithalatı yapan firmaları zor duruma sokacağı ve sektörün stoklarında azalan ve gerekli olan yurtdışından ithal solvent hammaddelerinin teminin de sıkıntı yaratacağı kaydedilmiştir.

Özellikle boya sanayinin kullandığı ÖTV'ye tabi solventlerin ülkemize ithalatı kapsamında henüz ülke sınırlarına ulaşmamış, gümrüklenmemiş antrepoya getirilen mallardan da ÖTVsine karşı teminat istenmesi durumunun dış kaynaklardan solvent teminini oldukça sıkıntılı bir duruma sokacağı ve üretim için solvent hammaddelerinin sağlanmasını engelleyeceği düşünülmektedir. Toplantıda konuya yönelik acil tedbir alınması ve Yönetmeliğin yeniden düzenlenmesi açısından bir an önce üst mercilere girişimde bulunulması yönünde talepler vurgulanmıştır.

Konu hakkında Sn. Timur ERK ayrıca muhatap tüm paydaşlar (PETDER, TABGİS, mineral yağ, kimya ve boya sanayi temsilcilerinin) arası sinerji yaratılması hedeflenerek bir organizasyon yapılmasının önemine değinmiştir.

Sunumu kapsamında Sn. BİLGİÇ ise 9 Eylül 2012 tarihine kadar 50 ton solventin 3.500-4.000TL tutarında teminat mektupları ile gümrüklenebilirken yeni uygulama ile tutarın 114.925TL ye yükseltilmiş olduğunu kaydetmiştir. Sn. BİLGİÇ bu kapsamda peşin vergi ve teminat mektubu uygulamalarının sektör için yük haline geldiğine atıfla teminat mektubu çözümlerinin mutlaka hem oransal anlamda değiştirilmesi hem de hızlandırılması yönünde görüş bildirmiştir.

Gelir İdaresi Başkanlığı'ndan toplantıya iştirak eden Grup Başkanı Sn. Mehmet ÇANKAYA en son gerçekleşen siyasi bir kararlar Ekim 2012 tarihi itibarıyla bazı GTIP'lerin ÖTV ye tabi olduğunu ve teminat mektubu oranlarının da %5 ten %25'e çıkarıldığını aktarmıştır. Tek

teminatın hem ithalat için kullanması, hem de nakit iadesi için kullanılmasına yönelik bir çalışma var olduğuna dikkat çeken Sn. ÇANKAYA teminat oranlarının düşürülmesine yönelik bir karar olmadığını ancak teminat çözümünün uzun sürmesi sorunun çıkarılacak yeni Tebliğ ile çözülebileceğine işaret etmiştir.

Gümrük ve Ticaret Bakanlığında Daire Başkanı Sn. Erkan ERTÜRK ise götürü teminat uygulamasını gümrükçe onaylanmış kişilere verilen bir imtiyaz olarak değerlendirmiş ancak son yaşanan olaylar nedeniyle bazı suiistimallerin bu düzenlemeyi mecbur kıldığını dile getirmiştir. Sn. ERTÜRK'ün açıklamaları sonrasında sektör temsilcileri bu güven sorunun sektöre mal edilmemesi yönünde serzenişte bulunmuşlardır.

Gündem (4) : Sektördeki işletmelerin sigorta yaptırımlarında yaşanan sorunlar ve çözüm yolları

Toplantıda ele alınan bir diğer önemli konu da boya ve kimya sektöründe faaliyet gösteren sanayicilerin yaşadığı sigorta sorunudur. Sektörün risk oranlarından dolayı sigorta firmalarının poliçe yazma konusunda isteksiz davranmalarından yakınan sektör temsilcileri, sigorta firmalarının risk analizi yapmak için dahi uzman göndermediğinden şikayet etmiştir.

Kimya ve boya sektörlerinin, yapmış olduğu iş ve kullanmış oldukları hammaddeler nedeniyle yangın bakımından ülkenin en riskli sektörlerinden olduğu ve bu nedenle firmalara mevcut sigorta şirketlerinin neredeyse tamamının genel olarak sigorta yapmama ya da %50 muafiyetler önererek sigorta yapma yönünde tavır sergilediği açıklanmıştır.

Devletin bu konuda müdahil olmasının bir zaruret haline geldiğini savunan sektör temsilcileri, gerektiği takdirde kamu bankalarının sigorta şirketlerinin bu konuda öncülük yapmasının sağlanmasını önermiştir.

Konu hakkında Türkiye Sigorta Birliği Koordinatörü Sn. Alper TAN, sigorta şirketlerinin kârlı görmedikleri işlere temkinli yaklaştıklarını belirterek risk analizi konusunda taleplerine cevap alamayan firmaların Türk Loydu'na müracaat etmelerini önermiş ve Türkiye Sigorta Birliği aracılığıyla bu hususta çözüm bulunması için destek sağlanacağını vurgulamıştır.

Howden Grup Genel Müdürü Sn. Gökçen SÜER ise sigortalama aşamasında bir risk mühendisliği hizmetinin mutlaka alınması gerektiğini ve Howden Grup olarak dünyanın en büyük reasürans şirketleri ile birlikte bir çözüm oluşturulduğunu ve bu kapsamda yurtdışından temin edilen kapasitenin de sunulabileceğine işaret etmiştir.

Bu hususta direk bilgi vermek üzere toplantıya katılım sağlayan Hazine Müsteşarlığı Sigortacılık Genel Müdürü Sn. Ahmet GENÇ, 2012 yılında Sigortacılık Kanununun değiştirildiğini ve yeni düzenleme ile olağandışı riskler yönetim merkezleri diye bir kavram getirildiğine işaret ederek bu kavramın amacını sektördeki broker ya da acente olan sigorta şirketlerinin bir araya getirilerek ortak iş yapmasının önünü açmak olduğunu ifade etmiştir.

Zorunlu sigorta olmadığı için sigorta şirketlerinin kanunen yükümlü olmadığına da vurgu yapan Sn. GENÇ, sigorta şirketlerinden sonuç alamayan sanayicilerin sektörel girişimlere ya da Türk Loydu'na başvurabileceğini kaydetmiştir.



Gündem (5): Seveso Yönetmeliği hakkında görüşülmesi

Toplantı da ayrıca “Büyük Endüstriyel Kazaların Önlenmesi (SEVESO II) Yönetmeliği” de tartışmaya açılmıştır. Konu hakkında Kocaeli Sanayi Odası Meslek Komite Başkanı Sn. Hasan ŞEREFHAN gerçekleştirdiği sunum çerçevesinde sektörün konu hakkındaki tespit ve önerilerini tüm detaylarıyla aktarmıştır.

Sn. ŞEREFHAN söz konusu Yönetmelik ile, kimya sanayinde faaliyet gösteren firmalardan ciddi yatırımlar gerektiren eylemler beklendiğine atıfla 2012 yılına kadar yayınlanması gereken güvenlik raporu hazırlama rehberine ilişkin dokümanın yayımlanamadığı için yönetmeliğin uygulama süresinin 01.01.2014’e uzatıldığını hatırlatmıştır. Sn. ŞEREFHAN ayrıca Yönetmelik kapsamında hazırlıklarını tamamlayamamış firmalara faaliyetlerini durdurma – kapatma cezaları öngörülmesinin de kabul edilemez olduğunun altını çizmiştir. Sn. ŞEREFHAN eğitim ihtiyaçlarının Sanayi Odaları ile birlikte belirlenmesi ve eğitim planlarının mümkün olan en kısa sürede ilgili Bakanlıklarca oluşturulması ve Bakanlığın güvenlik rehberi tebliğini yayınlamasından sonra yürürlüğe girmek üzere en az iki yıl erteleme talep edildiğini aktarmıştır.

Sn. ŞEREFHAN son olarak, kimya sanayinin tüm üretim türleri için kilit nokta olduğu düşünüldüğünde, bu haliyle başlanacak olan denetim sürecinden başarı ile geçebilecek olan firmanın yok denecek kadar az olması sebebi ile söz konusu uygulamanın ülke ekonomisine ve üretim gücüne vurulacak ciddi bir darbe olacağını kaydetmiştir.

Konu hakkında İş Teftiş Kurulu Başkanlığı İş Müfettişi Sn. Serdar ÖCALAN öncelikle yeni yönetmelikte iş yerlerinde işin durdurulmasıyla ilgili, Kanununun 30. maddesinde amir bir hüküm mevcut olduğunu dolayısıyla idari para cezası ya da idari bir yaptırımın uygulanmasının söz konusu olamayacağını hatırlatmıştır. Yönetmeliğin yürürlük tarihiyle alakalı olarak iki yıllık bir ertelemenin de gündemde olduğunu dile getiren Sn. ÖCALAN,

Yönetmeliğin çıkmasını takiben ivedilikle Güvenlik Raporu Tebliği, Büyük Kazandırma ve Politika Belgesi Tebliği, Dahilde Acil Durum Planları Tebliği ve diğer hususlarla ilgili tebliğlerin çıkacağını ifade etmiştir. Sn. ÖCALAN son olarak 2014 yılı içinde İş Teftiş Kurulu olarak pilot denetimler gerçekleştirilmesi için alt yapının oluşturulduğunu da kaydetmiştir.

Sn. ÖCALAN'ın açıklamalarına ek olarak Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Çevre Düzenleme ve Çevre Denetim Dairesi Başkanlığından Sn. Çoşkun KUMLU'da SEVESO kapsamına giren tesislerin belirlenmesi açısından sanayicinin bildirim yükümlülüklerine dikkat çekmiştir.

Gündem (6): Gümrük kapılarında GTİP uygulamalarında karşılaşılan sorunlar ve çözüm yolları,

Üretim raporlarının GTİP numarasına göre hazırlanmasına ait düzenlemenin başlatılması ile, üretilen ürünlerin GTİP numarasının belirlenmesi sırasında yoruma dayalı bazı uygulamaların, ciddi anlamda sektörü tehdit ettiği savunulmuştur.

Söz konusu gündem maddesi hakkında Gümrük ve Ticaret Bakanlığından katılım sağlayan yetkili mükellefi tarafından getirilen numune üzerinden taşra teşkilatının bir sorumluluk almaması adına kanaat bildirildiğini ve doğru bir uygulama olduğunun düşünüldüğünü dile getirmiştir.

Gündem (7) : İş yerlerinin denetiminde yeni uygulamalarda yaşanan sorunlar ve çözüm yolları

İş yerlerinin denetiminde yeni uygulamalarda yaşanan sorunlar hakkında açıklamada bulunan sektör temsilcileri; çevre müsaadeleri için ön çalışma geçici faaliyet belgesi alınmadığına ve her kapasite artışına gidişte belgelerin yenilenmesinin gerektiğine vurgu yaparak yaşanan sorunları aktarmıştır. 6 ay süreyle verilen geçici izin belgelerinin ivedilikle uzatılmasının gündeme getirilmesinin gerektiğini de dile getiren sektör temsilcileri son olarak 31.12.2013 tarihinden sonra çevre faaliyet belgesi olmayan firmalara 1 milyar 630 bin lira para cezasının da kabul edilemez olduğunun altını çizmiştir.

Çevre ve Şehircilik Bakanlığından katılım sağlayan Sn. Halime SEZER firmaların 21.12.2013 tarihine kadar geçici faaliyet belgesinde alması konusunda uyarıldığını ancak hali hazırda İzin Lisans Yönetmeliğiyle ilgili bir değişiklik yapıldığını ve söz konusu düzenleme ile geçici faaliyet belgesi ve izin lisansa ilişkin yeni süreler, yükümlülükler ve hükümler getirildiğini bildirmiştir. Sn. SEZER, sanayiciyi sıkıntıya düşürmeden yeni önlemler alınacağını da sözlerine eklemiştir.

Gündem (8): Solvent ithalatında İSGÜM Kontrol Belgesi uygulamalarında yaşanan sorunlar ve çözüm yolları

ÖTV'ye tabi solventlerin antrepoya getirilişi sırasında ithalatçı distribütör firmaların numuneli analiz yaptırmakta olduğu ve solventlerle ilgili olarak ithalat yapan firmaların her defasında yeniden İSGÜM belgesi almak durumunda olduğu açıklanmıştır. İSGÜM kontrol belgesi alınmış ve depolanmış bir hammadde için yılda 40 defaya yakın İSGÜM almak durumunda kalındığı ve bu durumun ortaya çıkardığı gereksiz bürokrasiden dolayı serzenişte bulunulmuştur. Sektör temsilcileri öneri olarak söz konusu belgenin EPDK'nın vermiş olduğu

uygunluk belgesindeki miktar kadar alınmasını dolayısıyla yılda bir kez alınmasının uygulama da rahatlık getireceğini dile getirmişlerdir.

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığında toplantıya katılım sağlayan Sn. Cemil Ağah sanayicinin ilgili resmi kurumla direk muhatap olmasının, gümrükçü ya da iş takipçinin devre dışı bırakılmasının sorunu çözeceğine dikkat çekmiştir.

Gündem (9): Akaryakıt Haricinde Kalan Petrol Ürünlerinin Yurt İçi Ve Yurt Dışı Kaynaklardan Teminine İlişkin Usul Ve Esaslar Hakkında Tebliğ'in Uygunluk Belgesi uygulaması ile ilgili olası sorunlar ve çözüm yolları,

Uygunluk belgesi uygulamasının 01.01.2014 tarihi itibarıyla başlanacağına atıfla eski GSM ruhsatlarının geçerli olup olmayacağı ile kapsamı ve belgenin Gümrük Müdürlüğü bölümüne iki farklı gümrük bildirimini yapıp yapılamayacağı hususunda bilgi talep edilmiştir. Ayrıca uygulamanın ne zaman başlayacağı hususunda da soru yöneltilmiştir.

Konu hakkında EPDK Petrol Piyasası Başkanlığını temsilen Sn Muzaffer KUTLU yürürlükte olan Tebliğe göre sanayicinin en az mağduriyetle 1 Ocak 2014 tarihine kadar belgelerinin yetiştirilmesinin hedeflendiği belirtmiş ve bahsi geçen 60 günlük süre yerine dosyaların tam sunulmuş olması durumunda 1 yıllık izinin 3-4 gün içinde çıkarılabileceğine işaret etmiştir. Endişe edilecek bir durum olmadığına da tekrar tekrar işaret eden Sn. KUTLU duyuruların iyi takip edilmesi gerektiğine ve yeni sistemin kullanımıyla ilgili detaylı bir kılavuzun da sanayicinin bilgisine sunulacağını kaydetmiştir.

